

Plan van Aanpak Noordelijke Bufferzone

Uitvoering door projectgroep in opdracht van BC Bargerveen-Schoonebeek

Uitwerking en uitvoering: 2014 – 2016

Concept d,d, 5 februari 2014

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Doelen	3
2 Opdrachtsomschrijving.....	3
2.1 Resultaten.....	3
2.2 Randvoorwaarden	4
2.3 Afbakening	5
3 Aanpak/planning.....	5
3.1 Aanpak algemeen.....	5
3.1.1 Benodigde plannen en procedures	6
3.2 Stappenplan op hoofdlijnen	6
3.3 Procedure en planning	6
3.3.1 Specifieke activiteiten	7
4 Kosten en financiering	9
4.1 Kosten	9
4.2 Financiering.....	9
5 Organisatie, communicatie, informatie, kwaliteit	9
5.1 Organisatie.....	9
5.1.1 Uitbesteden werk	10
5.1.2 Dwarsverbanden	10
5.2 Communicatie.....	10
5.3 Informatie.....	10
5.4 Kwaliteit.....	11
5.5 Risico's	11
BIJLAGEN	12

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In het kader van de Herinrichting Emmen zijn gronden die op basis van de doelen en inrichting van het Bargerveen te nat zouden worden voor landbouwkundig gebruik, als bufferzone aangewezen. De bufferzone Noord – Zwartemeer komt per 1 januari 2016 vrij om ingericht te worden.

De provincie wil deze bufferzone inrichten. Hiervoor heeft zij financiering aangevraagd in maart 2013 bij EZ voor de planvorming van 3 bufferzones rondom het Bargerveen en de uitvoering van twee hiervan, waaronder de buffer Noord. Dit voorstel is gehonoreerd. Alle werkzaamheden die in het voorstel zijn beschreven zijn nu opgedragen aan de Bestuurscommissie Bargerveen-Schoonebeek.

De opdracht voor het inrichten van de noordelijke bufferzone bij Zwartemeer bestaat uit het maken van een plan, het voeren van de benodigde procedures en het uitvoeren hiervan.

In het kader van de herijking van de EHS is de begrenzing van de EHS en dus ook de bufferzone aangepast. Hierdoor is bufferzone een meer vierkant blok geworden. Hiermee is voor beide doelen (landbouw en natuur) de inrichting beter te realiseren. Het doel is nu deze buffer zodanig in te richten dat ze de doelen in het Bargerveen zo optimaal mogelijk steunen en de landbouw er omheen minimaal goede productieomstandigheden houdt of dat deze verbeteren als het mogelijk is.

1.2 Doelen

De volgende projectdoelstelling zijn van toepassing:

- Bijdrage leveren aan natuurdoelstelling Bargerveen (verminderen wegzijging uit Bargerveen).
- Opvang van water uit het Bargerveen (wateropgave) en een vertraagde afvoer hiervan.
- Kade/rand aan de noordoost zijde van het Bargerveen langs de grens met Duitsland versterken.
- Inrichting levert een bijdrage aan vast te stellen natuurdoelen voor de buffer.
- Uitvoering via Interreg V project

2 Opdrachtomschrijving

2.1 Resultaten

Algemeen

De resultaten die zijn genoemd in de opdracht aan de BC (die weer is gebaseerd op het projectvoorstel voor financiering aan EZ) moeten in het kader van het project (fase 1) worden gerealiseerd. Concreet gaat het om de onderstaande resultaten. Naast resultaten zijn ook een aantal activiteiten genoemd die direct gekoppeld zijn aan de resultaten.

Resultaat

- Plan voor de inrichting van de buffer aan de noordzijde van het Bargerveen, inclusief de noordoostelijke kade op de grens met Duitsland (zie kaart bijlage 1)
- Realisatie van dit plan, inclusief de aanpak van de kade op de grens met Duitsland

Activiteiten:

- Uitwerkingsplan maken voor de bufferzone, in combinatie met de kade aan de noordoost zijde langs de grens. Tevens moet in de planvorming alle direct aangrenzende landbouwgronden en wegen betrokken worden, als ook de gronden de overige EHS/Natura2000 gronden waar de wens ligt om deze op te hogen.
- Communicatie en participatie Zwartemeer

- Communicatie en participatie eigenaren landbouwgrond
- Noodzakelijke onderzoeken opstarten voor planvoorbereiding
- Op basis van het inrichtingsplan een bestemmingsplan opstellen met de daarbij horende procedures en onderzoeken.
- De gewenste hoeveelheid grond voor de versterking van de kade dient in dit gebied ontgraven te worden (voorkeur) of aangekocht te worden.
- De grootte van de ontgroning en de te verwachte effecten van het plan zijn bepalend voor de te volgen (m.e.r.-) procedure.
- De ontgroningvergunning wordt bij de provincie aangevraagd. Zij zijn dan ook bevoegd gezag voor de m.e.r.
- Het bestemmingsplan wordt door de gemeente in procedure gebracht.
- Opstellen van een bestek en alle vergunningen verkrijgen.
- Aanbesteding van het plan
- Uitvoering van het plan

Aanvullend:

- De mogelijkheden voor een gezamenlijk Interreg-V project onderzoeken. Vanuit Duitsland (Landkreis Emsland) is positief gereageerd op het voorstel
- De planvorming afstemmen met de Duitse partners

Algemeen/overige zaken

- De BC werkt de begroting voor deze plannen uit en maakt voorstellen voor de financiering(s-aanvragen) hiervan. De provincie zorgt voor de financiering van het project in nauwe samenwerking met de betrokken gebiedspartijen. Dat kan o.a. betekenen dat de provincie dit project indient voor subsidie.

Reeds uitgevoerde onderzoeken en plannen

- Er is een Schetsschuit Bufferzones Bargerveen gehouden op 26 september 2011. Hierin is op hoofdlijnen gekeken naar de mogelijke inrichting van de bufferzone. De ideeën die daar zijn uitgewerkt worden meegenomen in deze fase. Vooral wat betreft peilen en inrichtingswensen moet er een betere afstemming / integratie komen.
- In opdracht van de gemeente Emmen heeft Wareco een grondwateronderzoek Zwartemeer uitgebracht. Deze rapportage maar ook de data wordt gebruikt voor de verdere uitwerking.

2.2 Randvoorwaarden

- De te nemen maatregelen in het kader van dit project mogen geen negatief effect hebben op de landbouwkundig gebruik van de naastgelegen gronden. Dit geldt ook voor de naastgelegen bebouwing van Zwartemeer
- De bergingsopgave en de wijze van berging wordt mede met het waterschap bepaald.
- De gewenste hoeveelheid grond voor de versterking van de kade en de mogelijke ophoging van de naastgelegen landbouwkundige percelen dient in dit gebied ontgraven te worden. De grootte van de ontgroning is bepalend voor de te volgen procedures
- De randvoorwaarden dienen in overleg met opdrachtgever provincie Drenthe en de BC te worden vastgesteld. Dit betekent dat er nog randvoorwaarden kunnen worden toegevoegd, bijvoorbeeld ten aanzien van de aanleg van een fietspad en de gewenste/mogelijke recreatie binnen het buffergebied.
- De beschikbare financiering is in paragraaf 4.2 aangegeven. De kosten voor uitvoering van de plannen moeten binnen dit budget vallen. Het budget is de maximale investering vanuit de opdrachtgever, waarbij doelrealisatie voorop staat.
- De opgave zoals beschreven in de plan van aanpak moet zo mogelijk voor 1 januari 2017 zijn gerealiseerd.

2.3 Afbakening

- De recreatieve mogelijkheden van de buffer worden wel meegenomen in de verkenning vooraf. De realisatie hiervan wordt alleen gedaan als de financiën vooraf bij het bestemmingsplan gedekt zijn, zowel voor de aanleg als ook het beheer.
- De verbetering van de kade aan de noordoost zijde van het Bargerveen is onderdeel van de opdracht. Omdat deze kade en mogelijk over de grens komt te liggen zal dit project in overleg met de Duitse partners en mogelijk in Interreg V verband moeten worden opgepakt. Mogelijke invulling van de bufferzone in Duitsland die hier langs ligt wordt in dat Interreg project besproken, maar is op voorhand geen onderdeel van deze opdracht. De wijze van uitvoering moet uit het Interreg project volgen.
- In de planvorming zal het Runde-fietspad worden meegenomen. De aanleg van een fietspad in of langs de buffer Zwartemeer zal alleen na aanvullende opdracht van de gemeente Emmen worden meegenomen.
- De overige bufferzones in de noordoost en noordwest hoek worden apart uitgevoerd. De op te zetten werkgroep zou dit kunnen doen na een aanvullende opdracht van de provincie. Hiermee wordt de afstemming met het overkoepelende project gewaarborgd.
- Er ligt nog een verplichting vanuit de Herinrichting Emmen-Zuid om de locatie net naast de buffer (de heuvel) mee te nemen bij de uitvoering (oranje stip op kaart). De gemeente zal documenten aanleveren wat deze verplichting inhoud en wie hiervoor financieel verantwoordelijk is.

3 Aanpak/planning

3.1 Aanpak algemeen

Alvorens met de planvorming te kunnen beginnen dient dit plan van aanpak te worden vastgesteld in overleg met de BC. In dit plan van aanpak staat wat er gaat gebeuren. Het inrichtingsplan voor het buffergebied is de basis voor de verdere uitwerking naar bestekken en de uitvoering. Het inrichtingsplan wordt vertaald in een bestemmingsplan. De procedures die hiervoor moeten worden doorlopen zijn op basis van de eerdere verkenningen ingeschat. Een aantal zaken zijn vrij standaard, behalve de eerstgenoemde in onderstaande lijst

- Ontgrondingsvergunning (m.e.r.)
- Onderzoek flora & fauna / voortoets Nb-wet
- Archeologisch onderzoek
- Watervergunning
- Omgevingsvergunning / aanlegvergunning

Punt van aandacht is de m.e.r.-procedure door de winning van zand en het afgraven van de bouwvoor. Geen zand winnen, maar aankopen is een mogelijkheid, maar hier zit wel een prijskaartje aan van ongeveer €8 ton tot 1 miljoen, alleen voor het project buffer Noord en kade langs de grens. Indien er voor Weiteveen ook zand nodig is zal dit mogelijk hier ook gewonnen kunnen worden. Omdat de bouwvoor hier vrij dik is (0,8m), komen we ook boven de standaard vrijstelling van 0,5 m binnen natuurgebied uit. Een ontgrondingsvergunning is dan al verplicht. Zie hiervoor bijlage 6 regels POV Drenthe. De eerste stap zal zijn om finale duidelijkheid over procedures te krijgen van gemeente en provincie.

Het effect op het Bargerveen zal positief moeten zijn. Gezien de mogelijkheden voor het verhogen van de peilen zal een ontgroning waarschijnlijk geen discussiepunt zijn. Het zorgt wel voor een uitgebreidere procedure.

Onderdeel is de realisatie van de bergingsopgave in en rondom het Bargerveen. Hierin zijn in het verleden afspraken over gemaakt. Deze zijn in verschillende documenten ook gebruikt, echter de te hanteren peilen komen niet altijd overeen met elkaar. Een deel van deze opgave is gerealiseerd met de aanleg van het hoog- en laagwaterbekken. Het restant van deze opgave is in de orde van ongeveer 250.000 m³ en er was afgesproken dat deze moet worden gerealiseerd in de buffer. De controle van peilen en benodigde buffergrootte wordt in het project uitgezocht. Een korte toelichting staat in de bijlage 4.

3.1.1 Benodigde plannen en procedures

De volgende plannen moeten worden gemaakt

1. Inrichtingsplan voor de buffer.
2. Bestemmingsplan voor functieverandering (MER / m.e.r. -procedure)
3. Plan voor de verbetering van de kade
4. Plan voor de heuvel

Optioneel bij overeenstemming met Duitsland

5. Plan voor de inrichting van een deel van de buffer in Duitsland

Optioneel bij aanvullende opdracht

6. Plan voor de inrichting van de overige EHS aan de noordzijde van het Bargerveen

3.2 Stappenplan op hoofdlijnen

De volgende stappen zijn voorzien:

- Startoverleg met provincie, gemeente en waterschap wat er precies moet gebeuren in dit deelgebied, ook wat betreft procedures
- Samenstellen projectgroep waarbij de vertegenwoordiging vanuit Zwartemeer specifieke aandacht heeft.
- Uitvoering van het plan van aanpak voor dit deelgebied met eventuele nadere planning en activiteiten.
- Overleg met belanghebbenden landbouw over het inrichtingsplan.
- Bepalen grondbehoefte en grondbalans
- Aanvragen ontgrondingsvergunning, start m.e.r.-procedure
- Opstellen van een inrichtingsplan wat ook helder beschrijft voor burgers wat er gaat gebeuren.
- Bestemmingsplan maken met de daarbij horende procedures en onderzoeken
- Vaststellen bestemmingsplan, waarbij de nodige procedures worden gevolgd
- Bestekken worden opgesteld en een aanbesteding kan worden gehouden zodat
- Eind 2016 de bufferzone en de kade zijn aangelegd..

3.3 Procedure en planning

Hieronder is globaal aangegeven welke stappen doorlopen worden en wat de benodigde tijd hiervoor is. Na de verdere uitwerking van de procedure met de gemeente Emmen en de provincie Drenthe voor wordt met die informatie de planning definitief gemaakt

Stap	Activiteit/product	Opmerking	Tijd	Planning	Verantwoordelijk	Tijd	Planning
1	Vaststellen PvA	BC vergadering		20-1-2014	BC		20-1-2014
2	Opstellen concept inrichtingsplan		105	5-5-2014	Projectgroep	105	5-5-2014
3	Wat willen we direct gaan meten - hoogten - grondwater	gelijktijdig aan opstellen concept	0	5-5-2014		0	5-5-2014
4	Beoordeling concept plan op te volgen procedures en onderzoeken, bijvoorbeeld - F&F onderzoek - Archeologisch onderzoek - m.e.r.-procedure zie ook bijlage @	Deels gelijk op met opstellen concept	14	19-5-2014	BC initiatiefnemer i.o.m. gemeente en provincie	14	19-5-2014
5	M.e.r.-procedure met daarbij - startnotitie - kennisgeving, inspraak en raadpleging - vaststellen richtlijnen - Commissie m.e.r. inschakelen		112	8-9-2014	BC / projectbureau	0	19-5-2014
5	Uitvoeren onderzoeken	Tegelijkertijd met m.e.r. als deze noodzakelijk is	0	8-9-2014	BC / projectbureau	84	11-8-2014
6	Opstellen MER		84	1-12-2014	BC / projectbureau	0	19-5-2014
7	Vertalen van de uitkomsten van het MER naar inrichtingsplan, bestemmingsplan		35	5-1-2015	BC / projectbureau	35	15-9-2014
8	Ter inzage legging van het bestemmingsplan - Inspraak en raadpleging (- Advisering Commissie m.e.r.)	voorbereiding en looptijd	98	13-4-2015	BG	98	25-8-2014
9	Definitief besluit vaststelling bestemmingsplan - beantwoording zienswijzen (projectbureau met projectgroep)	voorbereiding	35	18-5-2015	BG met projectbureau	35	20-10-2014
10	Procedure Raad van State	niet te plannen	365	17-5-2016	BG	365	25-8-2015
11	Realisatie bufferzone en kade / infrastructuur - Aanbesteden ingenieursdiensten - opstellen bestek(ken)	kan in de tijd van de procedure	171	4-11-2016	BC / projectbureau	171	9-4-2015
12	Aanbesteding en uitvoering werk	met RvS	180	3-5-2017	BC / projectbureau	180	21-2-2016
		zonder RvS	180	30-10-2017		180	6-10-2015

BC = BC Bargerveen-Schoonebeek, BG = bevoegd gezag

Overzicht van de plannen en verantwoordelijkheden in deelopdracht Buffer Zwartemeer

Planvorm	Uitvoering	Besluit / bevoegd gezag
Ontrondingsvergunning / MER	BC	Provincie - BG
Bestemmingsplan / MER	BC	Gemeente – B&W / raad
Inrichtingsplan buffer Zwartemeer	BC	BC / provincie
Inrichtingsplan kade	BC	BC / provincie

Uitvoering is op grond van Staatsbosbeheer, waar een leiding (de Ronde) van het waterschap doorheen loopt. Het waterschap moet vanwege de verbinding met het eigen systeem ook nog besluiten nemen. Bij het bestemmingsplan zal zij een watertoets doen en bij de uitvoering zal zij een watervergunningen afgeven.

3.3.1 Specifieke activiteiten

Actie / Activiteit / Product	Wie
Samenstellen projectgroep	DLG
Vaststellen PvA	BC
Opstellen concept inrichtingsplan	DLG
Opstarten metingen - bodem - hoogten - grondwater (analyse bestaand meetnet)	DLG

Beoordeling concept plan op te volgen procedures en onderzoeken Voor het bestemmingsplan zijn standaard de volgende onderdelen van belang: <ul style="list-style-type: none"> - Woonsituatie en stedenbouwkundige structuur - landschap - archeologie & cultuurhistorie - verkeersveiligheid - (sociale) veiligheid - externe veiligheid en rampenbestrijding, - milieusituatie, - natuur (inclusief gebruik / recreatie) - watersysteem - gebruiksmogelijkheden andere bestemmingen. 	DLG / Gemeente / waterschap
Overleg Interreg V om te komen tot projectvoorstel <ul style="list-style-type: none"> - omschrijving plan - planvorming inhoudelijk - raming kosten 	
Opstellen opdracht Ingenieursdienst voor Uitvoeren onderzoeken <ul style="list-style-type: none"> - Maken MER, tevens ontwikkelen alternatieven - Maken inrichtingsplan - Aanvragen vergunningen - Maken bestemmingsplan Aanvullend bij overeenstemming Duitsland <ul style="list-style-type: none"> - Maken plan voor kade en fietspad 	DLG
<i>M.e.r.-procedure met daarbij</i> <ul style="list-style-type: none"> - startnotitie - kennisgeving, inspraak en raadpleging - vaststellen richtlijnen - Commissie m.e.r. inschakelen 	<i>Gemeente / DLG</i>
<i>Opstellen MER</i>	<i>DLG</i>
<i>Vertalen van de uitkomsten van het MER naar inrichtingsplan, bestemmingsplan</i>	<i>DLG / Gemeente</i>
Ter inzage legging van het bestemmingsplan <ul style="list-style-type: none"> - Inspraak en raadpleging (- <i>Advisering Commissie m.e.r.</i>) 	
Definitief besluit vaststelling bestemmingsplan <ul style="list-style-type: none"> - beantwoording zienswijzen (projectbureau met projectgroep) 	Gemeente / DLG
Procedure Raad van State	Gemeente / DLG
Realisatie bufferzone en kade / infrastructuur <ul style="list-style-type: none"> - Aanbesteden ingenieursdiensten - opstellen bestek(ken) 	DLG
Aanbesteding en uitvoering werk	DLG

Indien er een m.e.r.-procedure gevolgd moet worden zal de BC worden geraadpleegd worden bij het opstellen van de richtlijnen. De te onderzoeken zaken voor het bestemmingsplan worden uitgevoerd. Voor een m.e.r. zal gekeken worden wat aanvullend gedaan moet worden, naast hetgeen al vanuit een bestemmingsplanprocedure moet.

Voor de m.e.r. wordt gekeken naar de grondbehoefte en de mogelijkheden daarbij. De bandbreedte loopt van een minimale hoeveelheid bouwvoor afgraven tot het afgraven van de totale bouwvoor, inclusief het winnen van voldoende zand voor zowel dit project (inclusief kade) en voor Weiteveen (zie bijlage 5).

De te onderzoeken zaken bij een bestemmingsplanwijziging zijn: de woonsituatie, de stedenbouwkundige structuur, het landschap, archeologie, cultuurhistorie,

verkeersveiligheid, (sociale) veiligheid, brandveiligheid / externe veiligheid en rampenbestrijding, de milieusituatie, natuur, het functioneren van het watersysteem en de gebruiksmogelijkheden in andere bestemmingen.

4 Kosten en financiering

4.1 Kosten

De kosten voor fase 1 zijn geraamd op € 2.000.000. In bijlage 3 is een korte toelichting hierop gegeven. In dit bedrag zijn ook de voorbereidingskosten opgenomen.

4.2 Financiering

Kosten worden vanuit het grote project verdeeld. In basis worden alle projectkosten uit het budget betaald, en wordt cofinanciering voor de uitvoering gezocht via Interreg V.

Op basis van een eerste uitwerking van de plannen en een nieuwe raming zal de financiële situatie nader bekeken worden. Op basis daarvan zal de onderstaande post nader ingevuld worden.

• EZ gelden via provincie Drenthe	: 2.000.000
• Provincie Drenthe	: PM
• Waterschap Velt en Vecht	: PM
• Gemeente Emmen	: PM
• Interreg V subsidie	: PM
<hr/>	
• Totaal	: 2.000.000

5 Organisatie, communicatie, informatie, kwaliteit

5.1 Organisatie

De BC Schoonebeek-Bargerveen is verantwoordelijk voor de opdracht. Zij is opdrachtgever. De opdracht aan de BC is in het plan van aanpak nader omschreven en daarom ook vastgesteld in deze commissie.

Er zal een projectgroep worden ingesteld met vertegenwoordigers van partijen die de planvorming en begeleiding van dit onderdeel zullen doen

De deelprojectleider van deze deelopdracht is Eric Blom, vanuit het projectbureau.

De projectgroepleden worden voorgedragen door de organisaties.

Specifiek zal gesproken worden met de oude en naastliggende eigenaar/pachter, om een directe afstemming over doelen, wensen en maatregelen te krijgen.

De opdracht is in samenspraak met waterschap Vechtstromen en gemeente Emmen opgesteld. Zij kunnen aanvullende opdrachten voor onderdelen waar zij verantwoordelijk voor zijn, bij de BC onderbrengen.

5.1.1 Uitbesteden werk

Voor de uitwerking van het project zal een opdracht op de markt worden gezet. Hierin wordt zowel het onderzoek als het ontwerp in beschreven. Deze partij voert zowel de m.e.r. uit als ook de uitwerking tot een bestemmingsplan.

De basisonderzoeken worden hier ook in onder gebracht, tenzij we in de uitwerking een aantal zaken naar voren willen halen. Het gaat dan om het grondonderzoek, inmeten van specifieke situaties (hoogten) en het monitoringsmeetnet. Dit laatste zal waarschijnlijk zeer beperkt in uitvoering zijn omdat de gemeente en waterschap al redelijk wat meetlocaties hebben.

5.1.2 Dwarsverbanden

Specifiek wordt hier de aandacht gevestigd op twee dwarsverbanden.

De eerste is met het project Weiteveen en mogelijk Schoonebeek. Indien er zand gewonnen wordt is het handig om te bekijken of dit direct ook voor Weiteveen gedaan kan worden. Een vergunde winning kan wel enigszins worden uitgebreid, maar dit levert altijd administratieve lasten op. Hiermee is het mogelijk om de kosten voor aanvoer behoorlijk te beperken.

Tweede is de verbinding met Interreg V. Voorlopig is dit project voorgedragen en willen de Duitsers (Landkreis Emsland) hier in mee. Als we zorgen dat we voor mei van dit jaar een raming weten te produceren, kunnen we de aanvraag voor het gehele project indienen. Anders zal het in 2 tranches moeten gaan, waarbij een klein voorbehoud gemaakt moet worden of de tweede tranche met uitvoering toegezegd gaat worden.

5.2 Communicatie

De BC zorgt voor de communicatie van het plan voor de buffer en het kadeplan naar de omgeving. Het algemene communicatieplan is de kapstok voor de aanpak in dit traject. Er zijn een paar specifieke doelgroepen hier. Voor de buffer zijn dat naast de direct betrokken organisaties de inwoners van Zwartemeer, specifiek de direct omwonenden en de aanliggende grondeigenaren en gebruikers.

De groep van inwoners is divers en redelijk groot. Een vertegenwoordiging via dorpsbelangen zal gevraagd worden in de projectgroep plaats te nemen. Het is handig om deze personen te ondersteunen in het verhaal en de keuzes.

De aanliggende landeigenaren/gebruikers worden rechtstreeks betrokken. Zeker omdat het er weinig zijn is directe afstemming de beste wijze van communicatie. Zeker omdat gesproken zal worden over maatregelen om hun gronden aan te passen zodat een goede landbouw in de toekomst mogelijk is en zal blijven.

Daarnaast zal via de projectgroep worden afgestemd SBB, als toekomstig gebruiker.

DLG zal de communicatie voorbereiden en schakelt daarbij naast de eigen adviseur, de communicatieadviseurs van waterschap en gemeente in.

5.3 Informatie

Door de organisatie in één hand te leggen van de bestuurscommissie wordt de informatie/beslismatrix overzichtelijk.

Producten	Opstellen	Adviseren/bespreken	Ter informatie	Besluitvorming
Vergaderstukken	DLG	Projectgroep Noord	BC	Projectgroep
Plannen	DLG *)	Projectgroep Noord		BC/BG **)

*) DLG besteedt – waar nodig - namens de BC uit aan adviesbureaus.

**) BG is gemeente

De rapportage over financiën zal gedaan worden op basis van de afspraken voor het gehele project.

5.4 Kwaliteit

De kwaliteitsborging vindt plaats in de lijn: opsteller van een (deel)product (DLG of een bureau), projectbureau o.l.v. DLG (eventueel door inschakeling specialisten van de betrokken organisaties), projectgroep, BC. Zo nodig kan bij twijfel nog externe expertise worden ingeschakeld.

5.5 Risico's

Bij de start van het project zal een sessie worden gehouden met de leden van de projectgroep en adviseurs om de risico's goed in beeld te krijgen.

De volgende risico's zijn in ieder geval voorzien:

- Vertraging omdat samenwerking met Duitsland meer tijd kost vanwege procedurele zaken aan de uitvoering van werken op en over de grens
- Vertraging doordat meer tijd nodig is voor besluitvorming (BC en bevoegd gezag) of door procedures. B.v. vertraging omdat er toch een m.e.r. moet worden uitgevoerd op vertraging bij besluitvorming. Of bezwaren bij de Raad van State over het bestemmingsplan.

Vertraging is een belangrijk risico omdat de financiering door EZ gekoppeld is aan een termijn. Mogelijk dat het opknippen van delen van het project dit risico zal beperken. Ook dat wordt uitgezocht mocht het zover komen.

In onderstaande tabel is getracht om meer inzicht te krijgen in de impact en kans van de risico's en wat er moet gebeuren om de kans dat het risico optreedt te verkleinen. Het blijkt lastig om dit te kwantificeren. De aangegeven getallen zijn slechts indicatief. De maatregelen ter voorkoming zijn van groot belang.

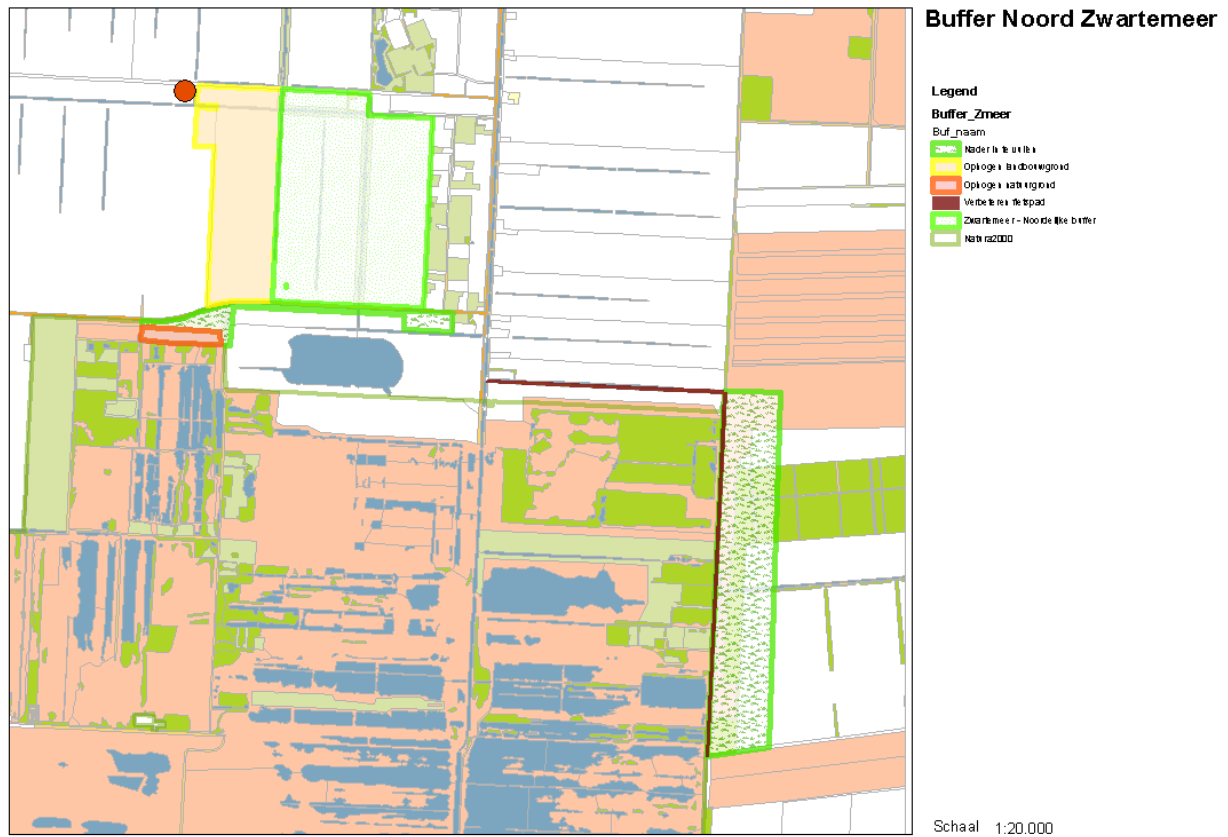
** geringe impact/kans is 1; grote impact/kans is 5

Risico	Impact 1 t/m 5 **	Kans 1 t/m 5 **	Effect (impact * kans)	Maatregel ter voorkoming	Verantwoordelijk voor risico
(1)	3	3	9	<i>Overleg en zoeken naar alternatieven of opsplitsing in deelprojecten zodat er voortgang mogelijk is</i>	BC
(2)	4	3	12	<i>Goede informatievoorziening voorafgaand en tijdens ter visie legging. Strakke organisatie van verwerking inspraak reacties. Goed contact met bezwaarmakers om langdurige procedures te voorkomen.</i>	BC

Deze risico's zullen dus worden aangevuld met risico's uit de te houden risico sessie met de BC in het kader van het algehele traject en de projectgroep Noord voor dit specifieke deel. Met enige regelmaat zal hier aandacht aan worden gegeven om na te gaan of actualisatie van risico's aan de orde is.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Noordelijk bufferzone en oostelijke kade Bargerveen



Bijlage 2 Eenvoudige procedure Bestemmingsplan

Wijziging bestemming

Voor het wijzigen van de bestemming naar de bestemming Natuur - Bos, Natuur - Veengebieden en Beekdalen of Water, waarbij de volgende bepalingen gelden;

1. de ontwikkeling bijdraagt aan de verdere ontwikkeling van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS);
2. de uitbreiding is passend binnen de landschappelijke structuur;
3. er is geen sprake van onevenredige aantasting van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Afwegingen

- a. De wijziging dient het functioneren van omliggende bestemmingen niet aan te tasten.
- b. In de afweging omtrent toepassing van de in 16.7.1 opgenomen wijzigingsbevoegdheden worden in ieder geval de volgende aspecten betrokken: de woonsituatie, de stedenbouwkundige structuur, het landschap, archeologie, cultuurhistorie, verkeersveiligheid, (sociale) veiligheid, brandveiligheid/ externe veiligheid en rampenbestrijding, de milieusituatie, natuur, het functioneren van het watersysteem en de gebruiksmogelijkheden in andere bestemmingen.
- c. De aspecten stedenbouwkundige structuur, landschap en cultuurhistorie worden beschreven in Bijlage 2 van de planregels "De Gemeente Emmen in het perspectief van het landschap". Deze bijlage wordt betrokken bij de onder b genoemde afweging voor wat betreft de aspecten stedenbouw, landschap en cultuurhistorie;
- d. Voorzover voor meerdere activiteiten een wijziging benodigd is en deze in één plan zijn ondergebracht, worden deze in zijn geheel in de beoordeling betrokken;
- e. Indien de genoemde waarden en of belangen onevenredig worden geschaad kan de functiewijziging niet plaatsvinden.

Bijlage 3 Raming

Planvorming	€ 400.000
Uitvoering	€ 1.200.000
Algemeen	€ 250.000
Totaal	€ 1.850.000

Budgetraming is een snelle raming op basis van de ideeën zoals er die op dat moment waren.

Opgenomen hierin zijn:

- Bovengrond ontgraven, transporteren en verwerken
- Zand ontgraven en transporteren en verwerken
- Keileem aanvoeren en verwerken
- Nieuwe kade maken
- Fietspad over de kade leggen
- Algemene post voor afwerken buffergebied
- Post overhead

Bij de verdere uitwerking zal uiteindelijk een nieuwe raming/begroting worden gemaakt. Vooral aanvullende wensen en specifiek inrichtingswerk is niet geraamd. Er zit in de post overhead en de afronding naar het totaal bedrag wel een behoorlijke marge.

In de raming is uitgegaan van winning van zand bij Zwartemeer. Zonder winning van zand maar via aanvoer zal het bedrag waarschijnlijk 0,8-1 miljoen euro duurder worden.

De ontvangen financiering van het rijk voor dit project is 2 miljoen euro. Indien via Interreg cofinanciering is te verkrijgen zal het budget hiermee vergroot worden.

Bijlage 4 Bergingsopgave Bargerveen

In de herinrichting Emmen-Zuid zijn afspraken gemaakt over de buffering van het Bargerveen. Er moet voor gezorgd worden dat het waterbezwaar niet wordt afgewenteld op de omgeving. Dit kan door het bufferen van water in het gebied of in de omliggende buffers.

Afspraken die gemaakt zijn

Peilen en max debiet

	mNAP	Qmax (m3/s)	0,66 m3/s
van centrale slenk naar laagwaterbekken	16,75		Stuw 15
van hoogwaterbekken naar laagwaterbekken	17,50		Stuw 16
van laagwaterbekken naar buffer noordzijde	16,50		Stuw 17
van buffer noordzijde naar Runde	16,00		Stuw 19
natuurleiding Runde	15,05		Stuw 113A

Het Bargerveen met de baggervelden beslaat een groot oppervlak, waarvan ook een groot deel (half) open water is. In extreme situaties bij verhoogde peilen gaat vooral het open water zeer snel reageren met verhoogde afvoeren als gevolg. Neveneffect van de hoge peilen is opwaaiing en golfslag.

Verhoogde peilen en windeffecten zijn beide negatief voor de veengroei. Vanuit de N2000 doelen is dit niet gewenst. De waterschijf moet beperkt zijn zodat veengroei niet belemmert wordt door te weinig licht. Beperking van de diepte en een constante peil zijn van belang.

Vanuit de bergingsopgave is van het Bargerveen is reeds een deel gerealiseerd door het hoog- en laagwaterbekken. Van de totale opgave is nog een restant wat in het buffergebied uitgevoerd moet worden. Deze berekening zal als eerste moeten worden gedaan. Bekende cijfers moeten nader worden bekeken en gecontroleerd. Er zijn wel maximale en maximaal gewenste peilen bekend. Dat zijn ook variabelen hierin.

In m NAP	Normaal	Maximaal
Laagwaterbekken	16.50	17.25 → 16.90
Hoogwaterbekken	17.50	18.50
Centrale Slenk	16.75	17.25 → 16.90 (door opstuwung 17.00 – 17.10)

Bijlage 5 Onderdelen in de uitwerking MER

Ontgroning moet samen met het nieuwe peil positief uitwerken op het Bargerveen en mag niet negatief uitpakken op het dorp Zwartemeer of de naastgelegen landbouwgronden. Hiervoor wordt voor de ontgroning gekeken naar meerdere alternatieven, die worden aangescherpt op basis van de benodigde grond

Alternatief 1: minimaal bouwvoor vergraven, niet dieper dan 0,5 meter.

Alternatief 2: bouwvoor totaal vergraven

Alternatief 3: bouwvoor vergraven en zand winnen (100.000 m³)

Alternatief 4: bouwvoor vergraven en extra zand winnen

De diepte van de afgraving is zo groot is dat er 1,5 meter water staat voor het grootste deel van het oppervlak en dat er geen plas-dras situatie optreedt binnen 200 meter van de bebouwing.

Landschap

Passend binnen het huidige landschap, maar mogelijkheden tot vernieuwing op basis wensen van gemeente en dorp Zwartemeer

Deze lijst wordt verder aangevuld door partijen en bevoegd gezag.

Bijlage 6 POV – hoofdstuk ontgroningen

Artikel 8.1, Vrijstellingen

1. Het verbod van artikel 3, eerste lid, van de Ontgroningenwet geldt niet voor de hierna genoemde werkzaamheden, die uitsluitend zijn of omvatten:

a. het uitvoeren van rijkswaterstaats- en waterschapswerken, door het bevoegde gezag goedgekeurde bodemsaneringen en werken door of op last van de provincie uit te voeren;

b. het aanleggen en wijzigen van watergangen, deel uitmakend van een stelsel van waterlopen, voor zover deze een bovenbreedte van niet meer dan 6 m, een bodembreedte van niet meer dan 3 m en een diepte van niet meer dan 2 m beneden het maaiveld ter plaatse hebben of zullen verkrijgen;

b. werkzaamheden verricht door of in opdracht van natuurterreinbeherende instanties aan en in gronden die door deze instanties worden beheerd, mits de werkzaamheden zijn gericht op behoud of ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden, de hoogteligging van de gronden na beëindiging van de werkzaamheden met niet meer dan 0,5 m zal zijn verminderd, er geen afvoer van ander dan humeus bodemmateriaal plaatsheeft en de werkzaamheden niet strekken tot het geheel of gedeeltelijk afgraven van wallen.

Artikel 8.2, Meldingen

Degene die voornemens is een ontgroning uit te voeren als bedoeld in artikel 8.1, waarbij 10.000 m³ of meer bodemmateriaal wordt afgevoerd of in depot gezet, meldt dit uiterlijk 4 weken voor de aanvang van de werkzaamheden aan Gedeputeerde Staten met gebruikmaking van een door hen vastgesteld formulier. Bij de melding worden de gegevens verstrekt die op het meldingsformulier worden gevraagd.

Bijlage 7 Projectgroep bufferzone Noord – Zwartemeer

Deelprojectleider DLG	Eric Blom
Vertegenwoordigers: VOORSTEL / NADER INVULLEN DOOR ORGANISATIES	
Gemeente	Kars Veurink (ro) Gerard Hoogerkamp (water) Paul Blaauwgeers (dorpscoördinator) Maren Suphke (ontwerp) Jacqueline Muffels (landschap)
Waterschap	Arnold Lassche Jan Willem van de Barg
Staatsbosbeheer	Piet Ursem
Dorpsbelangen	Herman Lubbers
Projectmedewerkers	
Provincie algemeen ontwerp/civiel	Willem Paas
DLG	John Geraedts (waterhuishouding) Janny Froma (secretariaat)
Direct contact en overleg met Grondbezitters / Landbouwers	?